



Proposte di modifica allo Statuto del Consorzio Interuniversitario per la Formazione (CO.IN.FO.)

Relazione della Giunta

PREMESSA

Gentili Associati,

Le modifiche allo Statuto del Consorzio Interuniversitario per la Formazione (CO.IN.FO.) di cui il Presidente ha dato informazione nell'Assemblea ordinaria del 15 dicembre 2017, e che si intendono sottoporre all'approvazione della prossima Assemblea ordinaria, già convocata il 23 febbraio 2018 presso l'Università di Torino, trovano giustificazione nell'obbligo di adeguare lo Statuto alla normativa vigente. Costituiscono mera ottemperanza e non determinano aumenti nella spesa.

1. La prima modifica è in ottemperanza alle linee guida n. 7 dell'ANAC del 28 settembre 2017, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016». La norma è coerente con quanto già in essere e non comporta alcuna modifica nelle attività del Consorzio.
2. La seconda modifica riguarda la composizione della Giunta del Coinfo, in ottemperanza ai commi 5 e 6 dell'art. 6 della Legge n. 122/2010 laddove stabilisce che gli organi di amministrazione devono essere costituiti da un numero non superiore a cinque componenti. La norma è stata già recepita dal Consorzio come atto organizzativo interno, come peraltro si evince dal verbale dell'Assemblea ordinaria del 15 dicembre 2017 concernente l'elezione degli organi del Consorzio per il triennio 2018-2020 e la loro composizione.
3. Dovendo intervenire sullo Statuto, si intende cogliere l'occasione per adeguare il testo all'art. 2 comma 1 della legge 30 dicembre 2010, n. 240, sostituendo la parola "Direttore Amministrativo" con quella di "Direttore Generale".

1. DISCIPLINA EMANATA DALL'AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE (ANAC) SUL TEMA DELL'IN HOUSE PROVIDING PER GLI ENTI PUBBLICI

L'ANAC ha stabilito che gli Enti pubblici per le proprie attività possono ricorrere all'affidamento "in house" a Società e Consorzi iscritti in uno specifico Albo, più precisamente l'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house".

In particolare, è necessario inserire la "clausola statutaria che impone che più dell'80% del fatturato è svolto a favore degli enti pubblici soci, e che la produzione ulteriore rispetto a detto limite è consentita solo se assicura economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale dell'organismo in house" (art. 4 comma 4 del D.lgs n. 175/2016 e Linee guida ANAC – Relazione AIR).

I rapporti tra Atenei e Coinfo rispettano da tempo le modalità dell'in house providing relativamente sia al fatturato (il Coinfo svolge attività per gli Enti consorziati in misura superiore all'80%), sia relativamente all'esercizio del controllo analogo congiunto (l'Assemblea approva il bilancio preventivo e consuntivo, il Collegio dei Revisori dei Conti è nominato dall'Assemblea, e due dei tre componenti sono nominati tra i membri dell'Assemblea).

Al fine di registrare il Coinfo (operazione a cura degli Atenei consorziati) come soggetto accreditato che opera nei confronti degli associati come società in house, formalizzando una situazione già in essere, è necessario rafforzare il tema del controllo analogo, dei poteri di indirizzo e di controllo e di marginalità delle attività svolte per soggetti diversi dai consorziati.

Per i suesposti motivi, si propongono le seguenti modifiche al testo dello Statuto:

Art. 1 – Finalità del Consorzio. Nuovo inserimento dei commi 3 e 4.

Art. 1.bis – Modello organizzativo e controllo analogo. Nuovo inserimento dell'articolo.

Art. 3 – L'Assemblea del Consorzio. Al comma 2.2 è aggiunto il seguente testo: "e di controllo analogo congiunto".

2. COMPOSIZIONE DELLA GIUNTA

L'art. 6 della Legge n. 122/2010 ha previsto che "gli organi di amministrazione e quelli di controllo, ove non già costituiti in forma monocratica, nonché il collegio dei revisori, sono costituiti da un numero non superiore, rispettivamente, a cinque e a tre componenti".

La composizione del Collegio dei Revisori è conforme al dettato normativo (art.7 del vigente Statuto).

Relativamente alla composizione della Giunta, il Consorzio, pur avendo già ottemperato al suddetto dettato (approvato nell'Assemblea ordinaria del 7 novembre 2014) adeguandosi sul piano organizzativo, ha l'obbligo di modificare il testo del vigente Statuto.

Per i suesposti motivi, si propongono le seguenti modifiche al testo dello Statuto:

Art. 3 – L'Assemblea del Consorzio:

- **Al comma 2.1, la parola "cinque componenti" è sostituita con "quattro componenti" per il fatto che ai sensi dell'art. 6 comma 1, il Presidente del Consorzio è componente di diritto della Giunta.**

Art. 6 – La Giunta:

- **Al comma 1, la parola "cinque" è sostituita con "quattro".**
- **Al comma 1, poiché l'art. 8 dello Statuto prevede che il Direttore funge da Segretario degli organi consortili, la parola "Direttore" è eliminata.**
- **Al comma 1, la frase: "Ai lavori partecipa il Presidente onorario", è sostituita con: "Ai lavori può essere invitato il Presidente onorario".**

3. ADEGUAMENTO LESSICALE: DIRETTORE GENERALE

L'art.2, comma 1 della legge 30 dicembre 2010, n. 240 ("legge Gelmini") contiene l'elencazione degli organi delle Università. Alla lett. n) è prevista la sostituzione della figura del direttore amministrativo con quella del direttore generale.

Per il suesposto motivo, si propone la seguente modifica al testo dello Statuto:

Art. 3 – L'Assemblea del Consorzio. Al comma 2.2, la parola "Direttore Amministrativo" è sostituita con "Direttore Generale".

Nuovo statuto del COINFO

Si riporta il testo del nuovo Statuto, integrato con le modifiche illustrate nella relazione della Giunta. Per una più agevole lettura, i testi aggiunti sono evidenziati in giallo, mentre i testi eliminati sono barrati.

Articolo 1 - Finalità del Consorzio

1. E' istituito il Consorzio Interuniversitario sulla formazione con sede legale presso l'Università degli Studi di Torino.
2. Il CO.IN.FO. progetta, promuove e realizza attività di formazione, apprendimento permanente e ricerca per le Università, per la comunità internazionale, per l'istituzione U.E e per altri organismi pubblici e privati, nazionali e internazionali. Al riguardo assume tutte le necessarie iniziative di carattere culturale e professionale.
3. Le attività e le ricerche di cui al precedente comma sono da considerarsi servizi di interesse generale e svolti come autoproduzione di servizi strumentali ai consorziati nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale.
4. Il COINFO assicura il rispetto delle soglie previste dall'ordinamento vigente in materia di fatturato proveniente da attività e servizi resi in favore dei consorziati e che la produzione ulteriore rispetto ai limiti previsti dalla legge ha carattere marginale (inferiore al 20% del fatturato) ed è finalizzata a conseguire economie di scala, innovazione dei processi e servizi e/o recupero di efficienza sul complesso dell'attività principale.

Art. 1.bis Modello organizzativo e controllo analogo

1. Nell'interesse degli Enti Consorziati e in esecuzione o comunque in conformità alle decisioni di affidamento o di incarico provenienti da tali Enti, il COINFO rappresenta lo strumento organizzativo comune per lo svolgimento delle attività indicate nell'art. 1, in conformità al modello in house providing stabilito dall'ordinamento interno e dall'Unione Europea.
2. Le modalità di esercizio del controllo analogo congiunto sono disciplinate mediante il sistema di indirizzo e controllo attuato attraverso gli organi statutari.

Articolo 2 - Organi del Consorzio

Sono Organi del Consorzio: l'Assemblea, il Comitato tecnico-scientifico, il Presidente, la Giunta, il Collegio dei Revisori, il Direttore.

Articolo 3 - L'Assemblea del Consorzio

1. L'assemblea è composta dal Presidente, dal Direttore del Consorzio e da tre rappresentanti di ciascuna Università aderente e precisamente: il Rettore (o suo delegato), il Direttore ~~Generale Amministrativo~~ (o suo delegato), il Responsabile preposto alla formazione, e da due rappresentanti della Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione.
 - 1.1 I past-president sono componenti "di diritto" dell'Assemblea.
 2. L'Assemblea si riunisce almeno due volte all'anno e svolge le seguenti funzioni:
 - 2.1 Elege ogni triennio il Presidente del Consorzio, i ~~quattro~~ **quattro** cinque componenti della Giunta, i due componenti del Comitato tecnico-scientifico, il Presidente ed i due componenti del Collegio dei Revisori;
 - 2.2 Svolge compiti di indirizzo e programmazione delle attività del Consorzio **e di controllo analogo congiunto**;
 - 2.3 Approva il bilancio preventivo annuale delle attività del Consorzio ed il relativo rendiconto consuntivo previamente adottato dalla Giunta;
 - 2.4 Stabilisce l'ammontare delle quote di adesione annuali a carico delle Istituzioni universitarie aderenti;
 - 2.5 Delibera a maggioranza dei tre quarti sulle modifiche statutarie e sull'eventuale esclusione dei soci;
 - 2.6 Delibera in merito alle richieste di nuove adesioni al Consorzio.

Articolo 4 - Il Comitato Tecnico-Scientifico

1. Il Comitato Tecnico-Scientifico è composto da: il Presidente del Consorzio (che lo presiede), un rappresentante del Ministero dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica, un rappresentante della Conferenza Permanente dei Rettori delle Università italiane, un rappresentante del Convegno Permanente dei Dirigenti amministrativi delle Università italiane, un rappresentante della Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione, due rappresentanti dell'Assemblea, il Direttore.
2. Il Comitato tecnico-scientifico si riunisce almeno due volte l'anno ed esprime il proprio parere sulle attività del Consorzio.

Articolo 5 - Il Presidente del Consorzio

Il Presidente rappresenta il Consorzio; coordina e sovrintende l'attività del medesimo.

Al termine del mandato, il Presidente uscente assume la qualifica di "past-president". L'Assemblea può conferire ad un solo past-president la qualifica di Presidente Onorario.

Articolo 6 - La Giunta

1. La Giunta è composta dal Presidente, dal Direttore e da **quattro** cinque componenti eletti dall'Assemblea. Ai lavori può **essere invitato** partecipare il Presidente Onorario.
2. Predisporre e cura la realizzazione dei programmi e coadiuva il Presidente nella gestione del Consorzio.
3. La Giunta si riunisce su iniziativa del Presidente o su richiesta motivata di almeno due componenti.
4. Delibera sulle forme di nuovi indirizzi di collaborazione e convenzione con altri organismi pubblici e privati, nazionali ed internazionali.

Articolo 7 - Il Collegio dei Revisori

1. Il Collegio dei Revisori è formato dal Presidente e da due componenti eletti dall'Assemblea.
2. Esercita funzioni di controllo sulla gestione finanziaria del Consorzio.

Articolo 8 - Il Direttore del Consorzio

1. Il Direttore è nominato dall'Assemblea su proposta del Presidente del Consorzio, tra soggetti in possesso di comprovata, specifica e pluriennale esperienza nel settore della formazione, con particolare riferimento alla formazione del personale universitario.
 2. Il Direttore collabora con il Presidente. Dirige le attività tecnico-amministrative ed il personale che a qualunque titolo presta servizio presso il Consorzio per il raggiungimento degli obiettivi stabiliti dagli Organi collegiali.
- Funge da Segretario degli organi consortili.

Articolo 9 - Finanziamenti

Il Consorzio opera senza fini di lucro mediante i corrispettivi delle proprie attività istituzionali e finanziamenti pubblici e privati.

Articolo 10 - Fondo Consortile

Il fondo consortile è costituito da contributi delle Università consorziate, da beni acquistati con questi contributi, dal patrimonio che potrà costituirsi in ragione dell'attività del Consorzio, nonché dai beni pervenuti al Consorzio a qualsiasi titolo.

Articolo 11 - Rapporti con altri enti

1. Per il raggiungimento delle proprie finalità il Consorzio può stipulare convenzioni con la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione. Il Consorzio può inoltre stipulare convenzioni con altri Enti pubblici e privati.

Articolo 12 - Costituzione del Consorzio ed ammissione di altre Università

1. Il Consorzio si intende operante al momento della sottoscrizione dell'atto costitutivo da parte delle Università proponenti.
2. Successivamente possono entrare a far parte del Consorzio altre Università dietro formale richiesta all'Assemblea che ne fisserà le modalità.

Articolo 13 - Recesso

1. Le Università possono recedere dal Consorzio a decorrere dal 1° gennaio dell'anno successivo alla data di comunicazione.
2. La comunicazione dovrà essere inviata al Presidente del Consorzio a mezzo lettera raccomandata improrogabilmente entro il 30 giugno di ciascun anno.

Articolo 14 - Scioglimento

Il Consorzio verrà sciolto di diritto qualora le Università aderenti si riducano ad un numero inferiore a tre.

Articolo 15 - Modifiche di statuto

1. Le modifiche allo Statuto del Consorzio sono adottate dall'Assemblea con votazione a maggioranza dei tre quarti degli aventi diritto, calcolati in difetto.
2. Le modifiche allo Statuto vengono presentate all'Assemblea dalla Giunta, ovvero con relazioni scritte e motivate da almeno un terzo dei componenti l'Assemblea.

Articolo 16 - Norme di rinvio

Per quanto non disposto dal presente Statuto, si rinvia al Regolamento Interno e, in mancanza, alle disposizioni del Codice Civile (artt. 2595 e seguenti).

Torino, 9 gennaio 2018

Il Presidente
Prof. Corrado Petrocelli



Il Direttore
Prof. Franco Bochicchio

